

A responsabilidade da Administração Tributária na melhoria do ambiente de negócios “sem fazer mais do mesmo”



Rodrigo Sartori Fantinel
Secretário da Fazenda

Auditor Fiscal da Receita Municipal, desde 2002

Fiscalização do ISS, 2002 a 2004

Superintendente Adjunto 2005 a 2007

Superintendente da Receita 2008 a 2015

Assessoria de Projetos 2016

Diretor de Arrecadação e Cobrança 2017 a 2020

Secretário da Fazenda 2021 e 2022

Vice-presidente da ABRASF



O que é gestão?

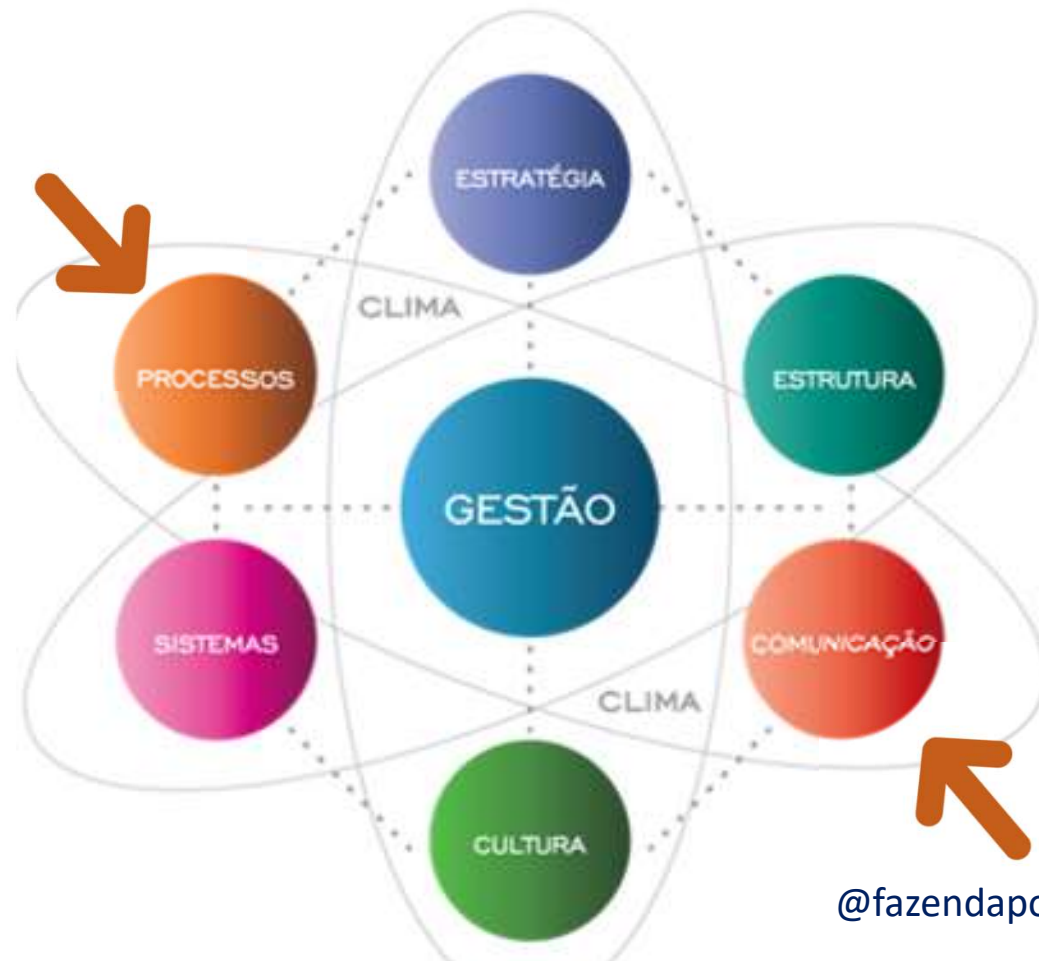
Gestão da Dívida Ativa
@rodrigofantinel

ESTRATÉGIA



Queremos ficar com os ovos, mas precisamos da galinha viva

Nosso conceito de gestão
“fazer com que tudo que é importante funcione bem”



@fazendapoa

Precisa revisar processos?

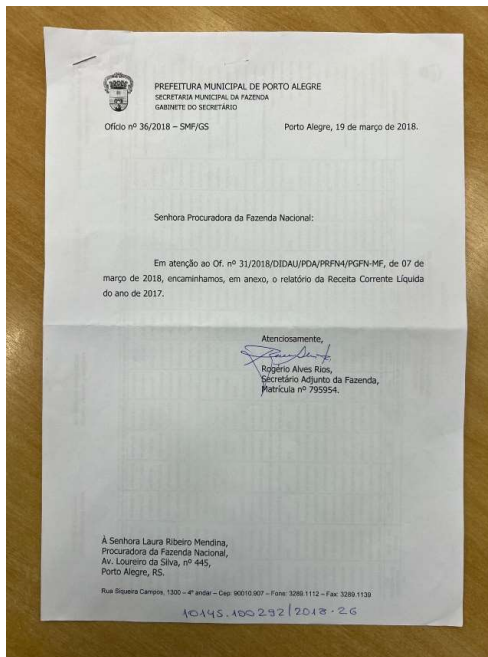
19 de março de 2018

 Resposta ofício PGFN 07 de março



18 de agosto de 2022

 SEDEX com AR de 32g



Resultado do Cálculo

	
Prazo de entrega Para postagens em 01/09/2022	Dia da Postagem + 1 dia útil
Entrega:	A entrega será realizada na unidade dos Correios habilitada mais próxima do endereço do destinatário.
Preço do serviço:	R\$ 73,50
Aviso de recebimento - AR:	R\$ 7,00
Valor total:	R\$ 80,50

Uma história em POA de R\$ 840 mil

4 mil caixas, 2000 a 2019

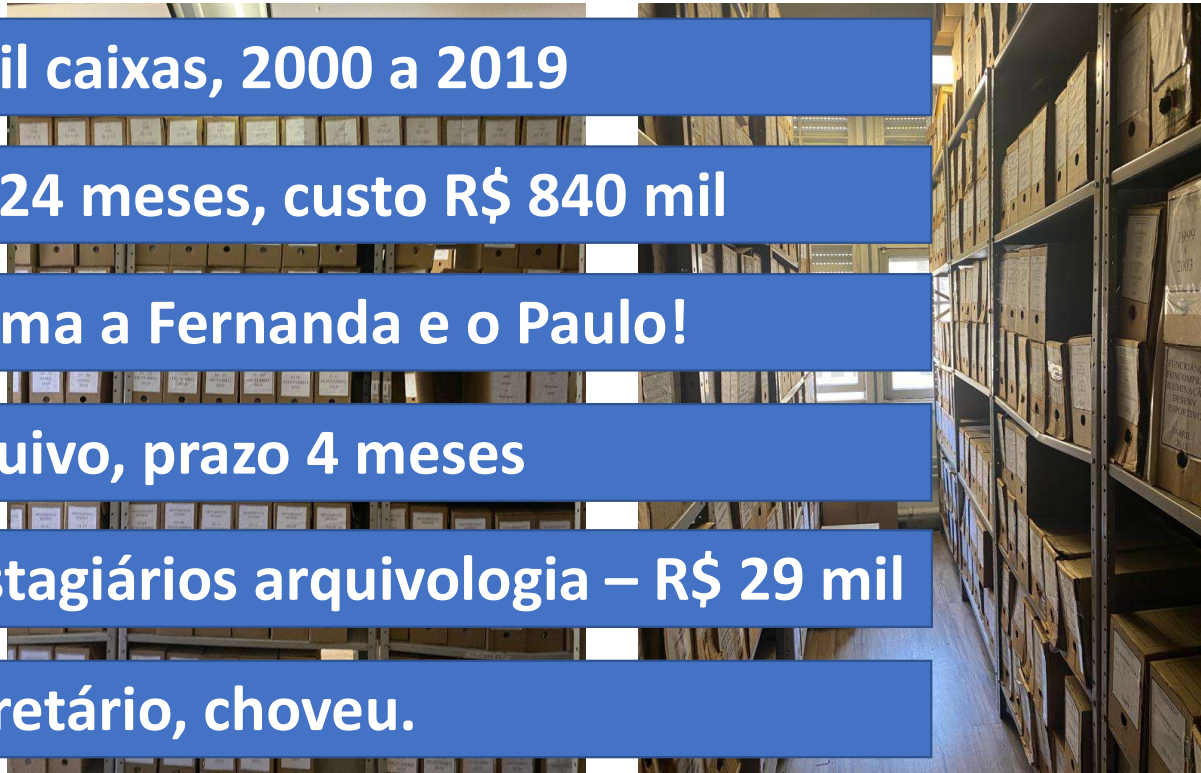
TR, 24 meses, custo R\$ 840 mil

Chama a Fernanda e o Paulo!

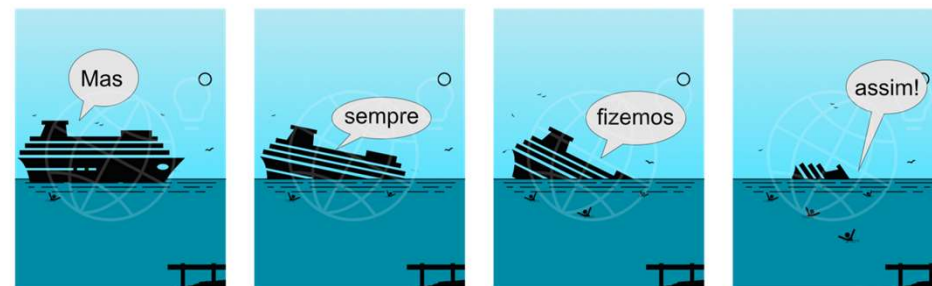
Arquivo, prazo 4 meses

4 estagiários arquivologia – R\$ 29 mil

Secretário, choveu.



Precisa revisar processos? Precisa perguntar os “porquês”?



Contencioso Tributário
+ 75% PIB

Tempo médio
18 anos e 11 meses

Dívida Ativa Municípios
R\$ 426 bilhões

Competitividade Global
71º lugar

Fontes:

Relatório Contencioso Tributário no Brasil, do Núcleo de Tributação do Insper (2019).

Sistema de Informações Contábeis e Fiscais do Setor Público Brasileiro (2019)

Ranking de Competitividade Global 2019 do Fórum Econômico Mundial

Porto Alegre 

Contencioso Adm.
R\$ 84,3 milhões

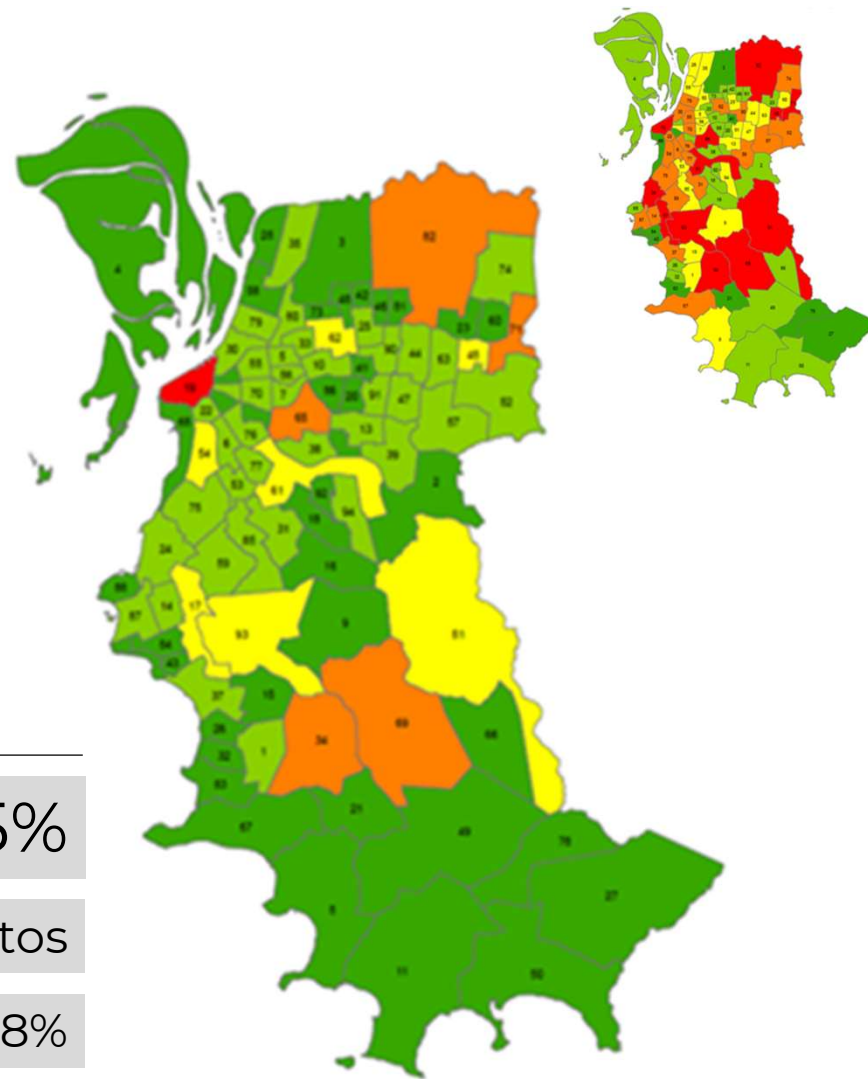
2 anos e 3 meses

Dívida Ativa
R\$ 2,71 bilhões

IPTU - 4,5%

não temos créditos prescritos

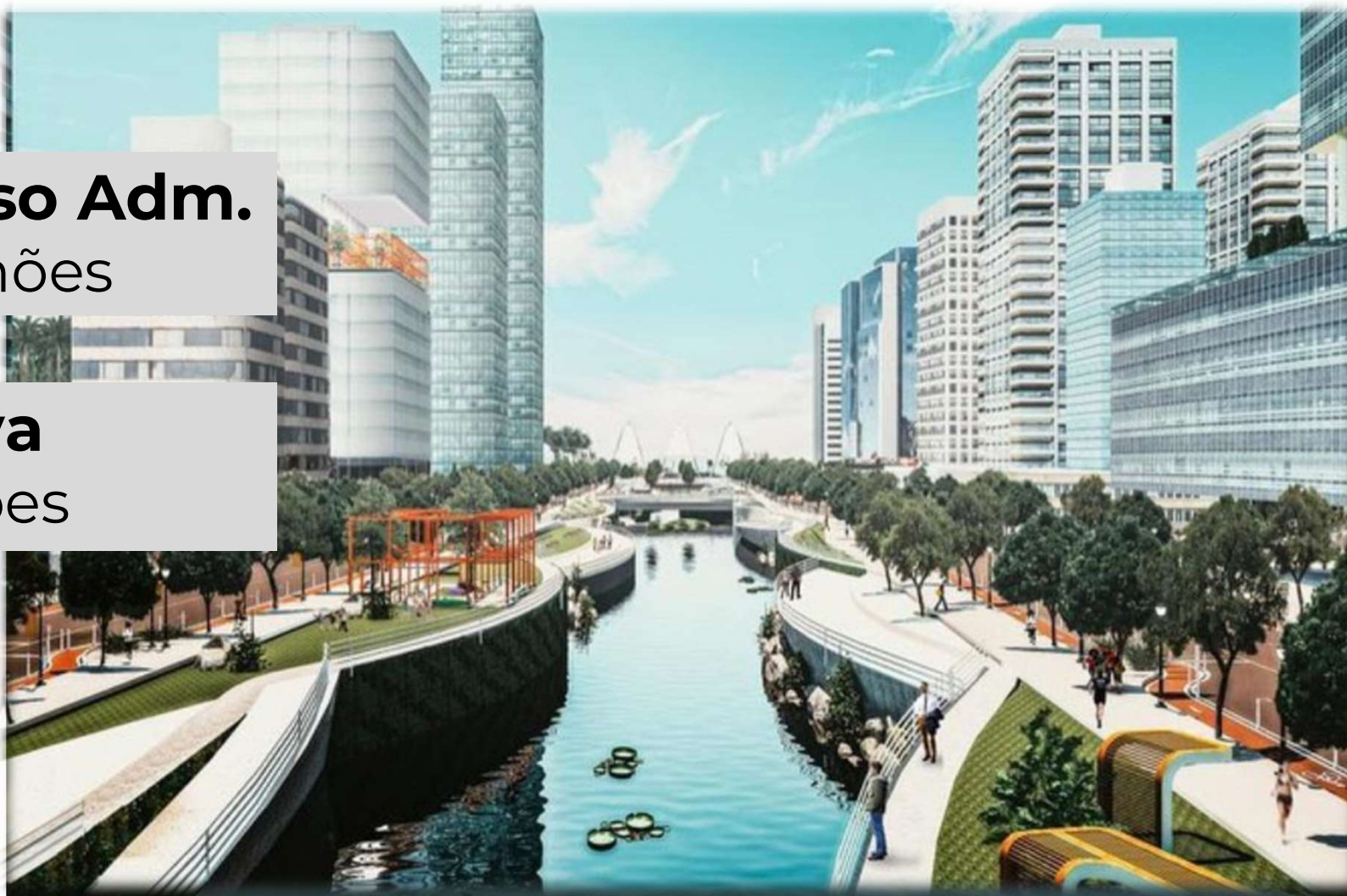
retorno 1º sem/22 foi de 15,08%



Porto Alegre 

Contencioso Adm.
R\$ 84,3 milhões

Dívida Ativa
R\$ 2,71 bilhões



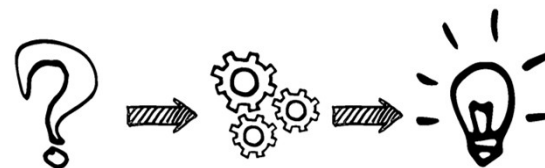
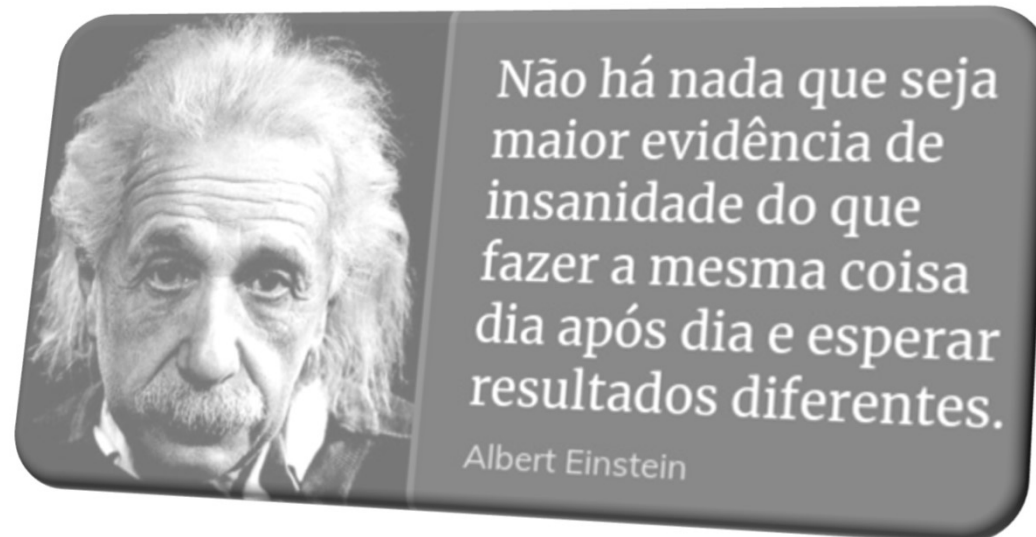
Porto Alegre 

Contencioso Adm.
R\$ 84,3 milhões

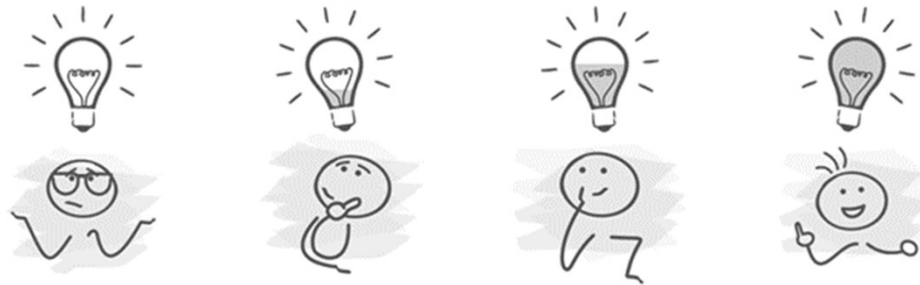
Dívida Ativa
R\$ 2,71 bilhões

Investimentos 2021
R\$ 326 milhões

3,5% do orçamento



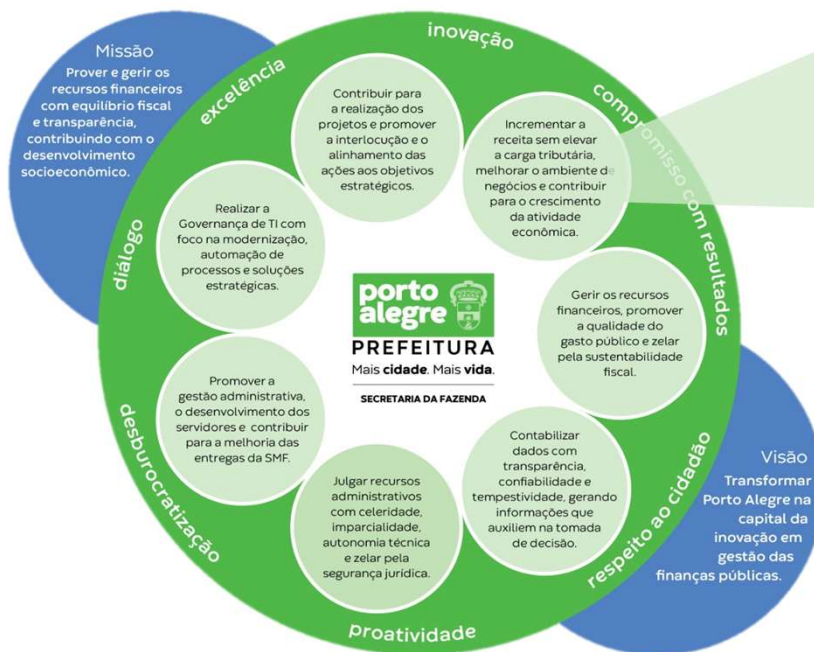
**Competitividade e
Melhoria do ambiente de negócios
não é mais uma preocupação,
é a preocupação.**





Visão

Transformar Porto Alegre na **capital da inovação** em gestão das finanças públicas



RECEITA MUNICIPAL

Incrementar a receita sem elevar a carga tributária, melhorar o ambiente de negócios e contribuir para o crescimento da atividade econômica.

Não vamos elevar a carga tributária

3 PILARES

estratégicos para desenvolvermos a cidade e incrementar a arrecadação sem fazer mais do mesmo



**INCENTIVAR SETORES
ESTRATÉGICOS**



ATRAIR E MANTER EMPRESAS



**ÁREAS DE
REGENERAÇÃO URBANA**



incentivar setores
estratégicos

Redução do ISS para
alíquota mínima
acabar “fuga” e se tornar “atraente”



Redução do ISS para
setor de eventos
efeito direto no turismo





incentivar setores
estratégicos

Resultado:
confirmado
até 2027



450 investidores e 20 fundos internacionais
20 mil pessoas no evento
50 países em POA (+150 voos particulares)
100% ocupação rede hoteleira
+ R\$ 27,9 milhões no ISS de maio/22
captação de empresas *



incentivar setores
estratégicos

09 de set de 2022

Clube com piscina de ondas de até três metros e "surfe ilimitado" é planejado para abrir em Porto Alegre em 2024



gzhdigital TIRANDO ONDA | Um empreendimento no estilo "surf club" está em desenvolvimento pela Surf Loch, construtora de piscinas de ondas artificiais, e a Siemens, gigante alemã da tecnologia, para ser construído em Porto Alegre. 🌊 O projeto prevê equipamento capaz de formar ondas de até três metros de altura. A previsão de inauguração é para o primeiro semestre de 2024, ainda sem local divulgado. ➡️📱 Leia a matéria completa na bio de @gzhdigital.

Impacto no
turismo e na
arrecadação?



atrair e manter
empresas

Já pensou
abrir uma
EMPRESA
em menos de **10**
minutos?



SECRETARIA DO DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E TURISMO
porto alegre
PREFEITURA
Mais cidade. Mais vida.

PREFEITURA BATE
RECORDE | **5**
ANOS
NA EMISSÃO DE ALVARÁS NOS ÚLTIMOS

Um aumento
de 118,6%

8.906
em 2016

19.474
em 2021



SECRETARIA DO DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E TURISMO
porto alegre
PREFEITURA
Mais cidade. Mais vida.



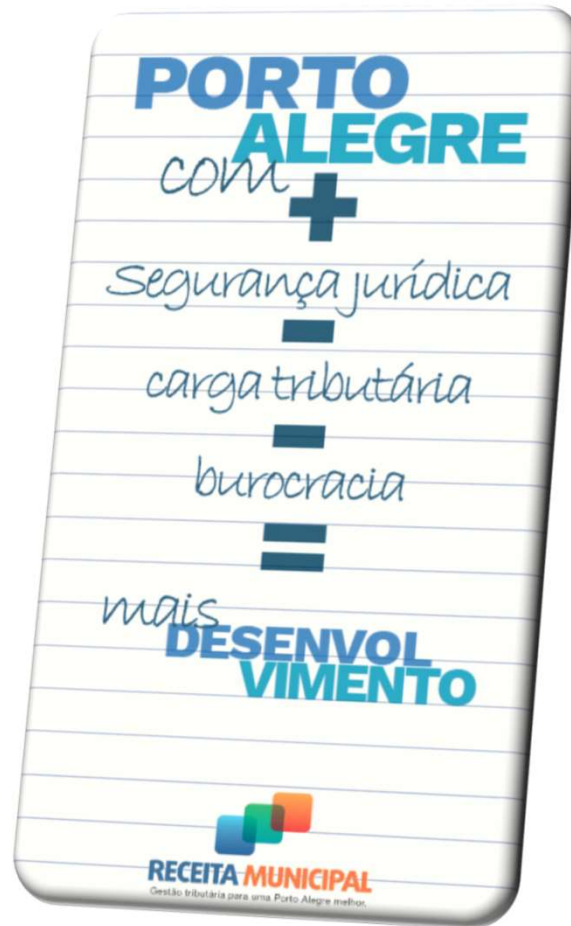
Jan/21 – 14 dias
Jun/22 – 1 dia

...

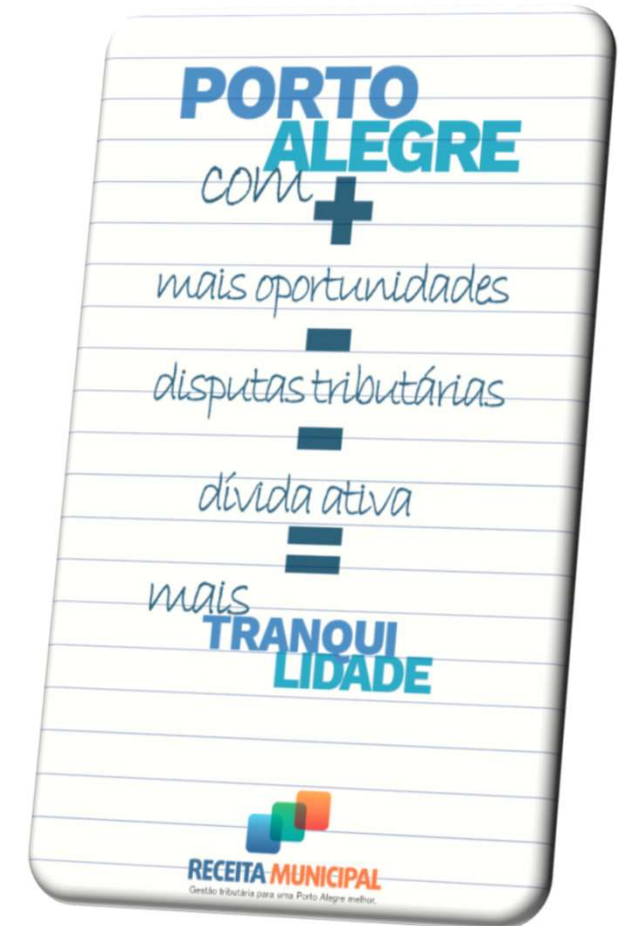


atrair e manter
empresas

Compliance Tributário “Em dia com Porto Alegre”



Mediação Tributária





atrair e manter
empresas

LC nº 928,
DE 27 DE DEZ DE 2021

DECRETO nº 21.479,
DE 6 DE MAIO DE 2022

Compliance Tributário

Programa “Em dia com Porto Alegre”

Princípios do Programa

- I - simplificação e modernização do sistema tributário municipal;
- II - boa-fé e previsibilidade de condutas;
- III - segurança jurídica;
- IV - publicidade e transparência; e
- V - concorrência leal entre os agentes econômicos.



Parágrafo único. Os princípios estabelecidos neste artigo deverão orientar **todas as políticas, as ações e os programas que venham a ser adotados pela Administração Tributária.**



atrair e manter
empresas

LC nº 928,
DE 27 DE DEZ DE 2021

DECRETO nº 21.479,
DE 6 DE MAIO DE 2022

Compliance Tributário

Programa “Em dia com Porto Alegre”

Não queremos autuação, queremos regularização

“Rating” dos Contribuintes de ISS



- I - não possuir dívida ativa (não negociada);
- II - emitir nota fiscal de serviços eletrônica (NFSE);
- III - recolher mensalmente o imposto sobre serviços;

Sistema de “Recompensas”

- I - Garantia de **autorregularização**
- II - **Parcelamento estendido**
- III - **Sem lançamento retroativos** em casos de alteração de entendimento jurisprudencial nos Tribunais Superiores
- IV - **Programa de concessão de créditos** quando tivermos crescimento real de arrecadação



atrair e manter
empresas

LEI nº 13.028,
DE 11 DE MARÇO DE 2022

DECRETO nº 21.527,
DE 17 DE JUNHO DE 2022

Mediação Tributária

Porto Alegre é o primeiro ente do Brasil a adotar Novo marco na relação entre fisco e contribuintes

Não queremos discussões, queremos soluções.



Alemanha - favorece o diálogo entre o Fisco e o contribuinte durante a fiscalização, possibilitando acordos informais que previnem a geração de contencioso.



Austrália - oferece amplo espaço para defesa e negociação entre o contribuinte e o Fisco na fase de recurso administrativo, incluindo mediação, avaliação do caso, conciliação, conferência e avaliação neutra.



Estados Unidos - possibilita acordo antes ou depois da emissão do auto de infração, com processos rápidos de mediação e de arbitragem independente de conflitos.



Portugal - Disponibiliza sistema de arbitragem ao contribuinte logo após a emissão do auto de infração.

Fonte: Instituto Brasileiro de Ética Concorrencial (ETCO)



atrair e manter
empresas

LEI nº 13.028,
DE 11 DE MARÇO DE 2022

DECRETO nº 21.527,
DE 17 DE JUNHO DE 2022

Mediação Tributária

Porto Alegre é o primeiro ente do Brasil a adotar Novo marco na relação entre fisco e contribuintes

Art. 1º Fica instituída a Mediação Tributária no Município de Porto Alegre como meio de **prevenção e resolução consensual de conflitos em matéria tributária administrativa e judicial** entre a Administração Tributária Municipal e o contribuinte.





atrair e manter
empresas

LEI nº 13.028,
DE 11 DE MARÇO DE 2022

DECRETO nº 21.527,
DE 17 DE JUNHO DE 2022

Mediação Tributária

E2 | Valor | São Paulo | Sexta-feira, 5 de agosto de 2022

Legislação & Tributos | SP

Mediação tributária ainda se

Opinião Jurídica

Natália Roese



De um lado, o Fisco. Do outro, o contribuinte. Uma cultura de litígio, marcada pela polarização, pela adoção de posições divergentes. Historicamente, um Estado autocrático e legiferante.

Em 2015, o novo Código de Processo Civil (CPC), com seu artigo 3º, estabeleceu que "[...] o Estado promoverá, sempre que possível, a solução consensual dos conflitos. A conciliação, a mediação e outros métodos de solução consensual de conflitos deverão ser estimulados por juízes, advogados, defensores públicos e membros do Ministério Público, inclusive

no curso do processo judicial". O dispositivo ficou conhecido por prever os chamados "meios alternativos de resolução de conflitos". Prefiro outra nomenclatura também muito utilizada: "meios adequados de resolução de conflitos".

Finalmente, considerando as altas taxas de congestionamento do Poder Judiciário, não deveríamos priorizar aquela que for mais adequada para dirimir o litígio?

Atualmente, a Lei nº 13.140/15 dispõe sobre a mediação como meio de solução de controvérsias entre particulares e sobre a autocomposição de conflitos no âmbito da administração pública. Logo em seu artigo 1º, a definição: "Considera-se mediação a atividade técnica exercida por terceiro imparcial sem poder decisório, que, escolhido ou aceito pelas partes, as auxilia e estimula a identificar ou desenvolver soluções consensuais para a controvérsia".

Em que pese a mediação e a conciliação sejam meios autocompositivos de resolução de conflitos, aquela se distingue desta dada a ausência de um terceiro que ofereça uma resposta. A função do mediador é de apenas auxiliar na

construção de um diálogo, de modo que os envolvidos possam encontrar, sozinhos, uma solução para o litígio. A autocomposição, por conseguinte, distingue-se da heterocomposição, na qual o

municipal e os contribuintes, tanto em nível individual quanto coletivo. Para tanto, a lei criou duas Câmaras de Mediação e Conciliação Tributária (CMCT), uma no âmbito da Secretaria Municipal

Com a regulamentação da Lei nº 13.028/22, a mediação tributária, pelo menos para a capital gaúcha, deixou de ser uma utopia

da controvérsia, estimulando a mediação, inclusive na seara extrajudicial.

O pioneirismo vem de Porto Alegre. Foi publicada a Lei nº 13.028/22, que institui a mediação tributária no município, visando à prevenção e à resolução consensual de conflitos entre o Fisco

administrativo-tributário e inscrição em dívida ativa; 4) ou contencioso judicial tributário. Verifica-se, portanto, que a mediação não se limita ao processo judicial tributário, de modo a contemplar as fases mais iniciais, nas quais sequer houve o lançamento do crédito tributário. No âmbito federal, também

se verificou o paradigma houve a 14.375/

diversas alterações na Lei nº de aceitação. As sessões são



Visão

Transformar Porto Alegre na **capital da inovação** em gestão das finanças públicas



atrair e manter
empresas

LEI nº 13.028,
DE 11 DE MARÇO DE 2022

DECRETO nº 21.527,
DE 17 DE JUNHO DE 2022

Mediação Tributária

Projeto de Porto Alegre é apre
de Justiça e auxilia a cons
estimular a resolução do conte

Orientação Co

RESOLUÇÃO nº 471, DE 3

CONSIDERANDO que inic

jurisdicional na área do contencioso tributário devem ser identificados e difundidos;

...

Art. 1º Fica instituída a Política Judiciária Nacional de Tratamento Adequado à Alta Litigiosidade do Contencioso Tributário, com a finalidade de assegurar a todos o direito à solução dos conflitos tributários de forma efetiva, garantindo a celeridade e o acesso à justiça.

Projeto de Porto Alegre é a base do
projeto protocolado para Mediação
Tributária no âmbito da União.

06 de set de 2022

Anteprojetos de comissão de juristas têm
foco na busca de consensos e no combate à
judicialização Fonte: Agência Senado

Visão

Transformar Porto Alegre
na **capital da inovação**
em gestão das
finanças públicas





áreas de regeneração urbana





áreas de
regeneração
urbana

CENTRO HISTÓRICO

TERRITÓRIO

CENTRO
HISTÓRICO





áreas de
regeneração
urbana

LEI COMPLEMENTAR Nº 930/2021

INCENTIVOS para o Centro+

- Maior liberdade de forma arquitetônica (gabarito);
- Isenção de recuos, flexibilização de altura, entre outros;
- Aumento do índice de aproveitamento máximo;
- Aumento do estoque de potencial construtivo (1.180.000m²);
- **Isenção e desconto no Solo Criado;**
- **Isenção temporária de IPTU para imóveis históricos;**
- **Isenção de ITBI de imóveis históricos;**
- **Redução de ISSQN;**
- **Isenção de Outorga do Espaço Aéreo;**
- Liberação do uso do Solo Criado em regiões esgotadas.



áreas de
regeneração
urbana



OBRAS DE
TRANSFORMAÇÃO URBANA e
PROJETOS ÂNCORA

CENTRO HISTÓRICO

TRECHO 1: ORLA MOACYR SCLiar



OBRAS DE
TRANSFORMAÇÃO URBANA e
PROJETOS ÂNCORA



CENTRO HISTÓRICO

TRECHO 1: PARQUE HARMONIA



OBRAS DE
TRANSFORMAÇÃO URBANA e
PROJETOS ÂNCORA



*Projeção

CENTRO HISTÓRICO

CAIS MAUÁ



OBRAS DE
TRANSFORMAÇÃO URBANA e
PROJETOS ÂNCORA



*Projeção

CENTRO HISTÓRICO

CAIS MAUÁ



OBRAS DE
TRANSFORMAÇÃO URBANA e
PROJETOS ÂNCORA



*Projeção

CENTRO HISTÓRICO

TRECHO 2: MARINA PÚBLICA



OBRAS DE
TRANSFORMAÇÃO URBANA e
PROJETOS ÂNCORA



*Projeção

CENTRO HISTÓRICO

QUADRILÁTERO CENTRAL



OBRAS DE
TRANSFORMAÇÃO URBANA e
PROJETOS ÂNCORA



*Projeção da Avenida Borges de Medeiros

CENTRO HISTÓRICO

VIADUTO OTÁVIO ROCHA



OBRAS DE
TRANSFORMAÇÃO URBANA e
PROJETOS ÂNCORA

*Projeção



PREFEITURA
Mais cidade. Mais vida.



áreas de
regeneração
urbana

4º DISTRITO

TERRITÓRIO





áreas de
regeneração
urbana

PLCE Nº 007/22, aprovado em 17/08/2022, ainda não sancionado

INCENTIVOS para o 4D+

- Maior liberdade de forma arquitetônica (gabarito);
- Isenção de recuos, flexibilização de altura, entre outros;
- Aumento do índice de aproveitamento máximo para 4;
- Aumento do estoque de potencial construtivo;
- **Isenção e desconto progressivo no Solo Criado;**
- **Isenção de IPTU;**
- **Isenção de ITBI;**
- **Redução de ISSQN para empresas de tecnologia.**



áreas de
regeneração
urbana



**OBRAS DE
TRANSFORMAÇÃO URBANA e
PROJETOS ÂNCORA**

4º DISTRITO

REQUALIFICAÇÃO DO SISTEMA VIÁRIO

- a. Av. Farrapos;
- b. Av. AJ Renner;
- c. Rua Voluntários da Pátria;
- d. Av. São Pedro;
- e. Rua Santos Dumont;
- f. Rua Frederico Mentz;
- g. Rua São Carlos, Rota Cultural;
- h. Percurso do Entretenimento.



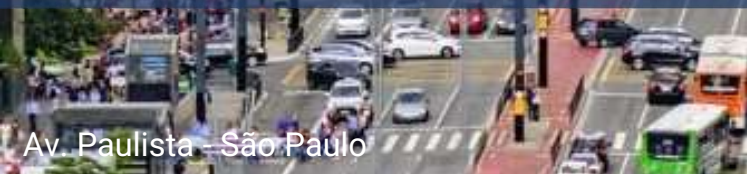
OBRAS DE
TRANSFORMAÇÃO URBANA e
PROJETOS ÂNCORA



Madrid



Market Street - São Francisco

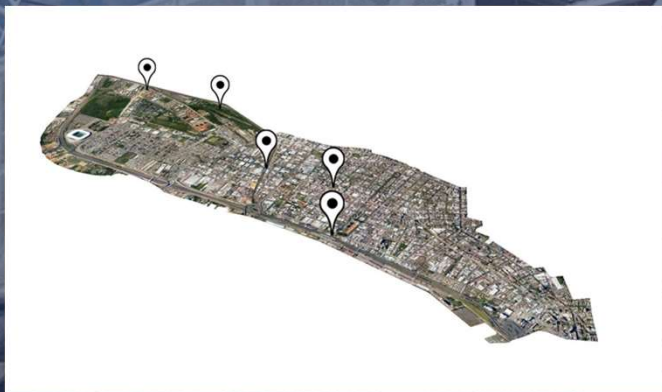


Av. Paulista - São Paulo

4º DISTRITO

REQUALIFICAÇÃO DAS ESTAÇÕES E TERMINAIS

- a. Estação Farrapos;
- b. Estação Anchieta;
- c. Estação São Pedro;
- d. Estação Aeroporto;
- e. Terminal Cairú.



Proposta concurso CBCA 2011 –
Terminal Intermodal CBCA



OBRAS DE
TRANSFORMAÇÃO URBANA e
PROJETOS ÂNCORA



Estação São Paulo - Morumbi

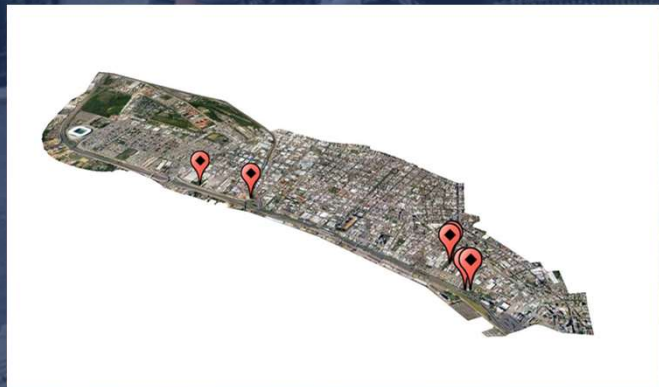


Estação Suzano / JBMC arquitetura & urbanismo

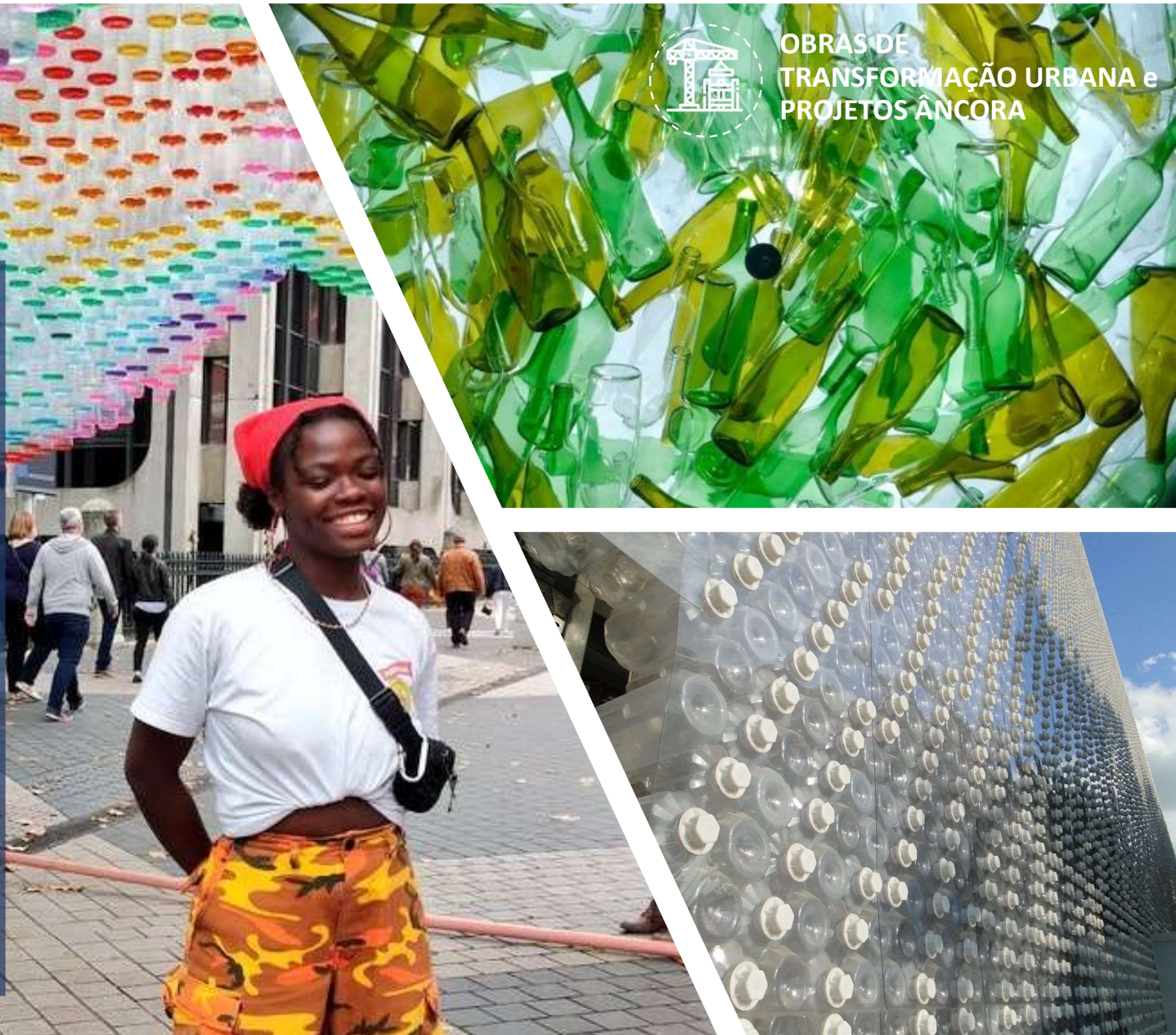
4º DISTRITO

REQUALIFICAÇÃO DAS UNIDADES DE TRIAGEM

Qualificação das Unidades de Triagem (UTs) existentes no território do 4º Distrito, promovendo melhorias nas condições de trabalho, ampliando a capacidade produtiva, agregando valor ao produto e promover a integração dos colaboradores na economia formal;



OBRAS DE TRANSFORMAÇÃO URBANA e PROJETOS ÂNCORA



4º DISTRITO

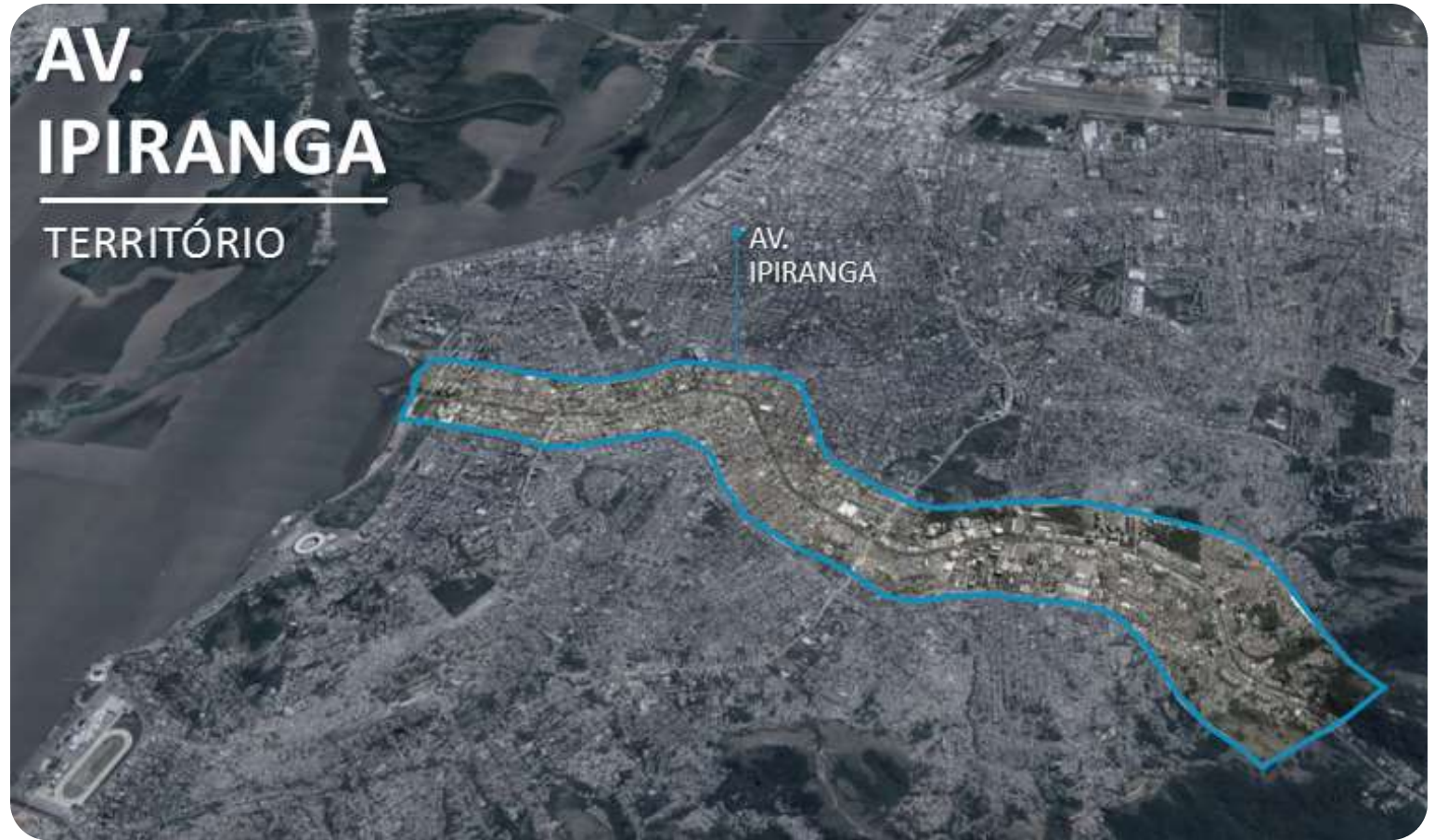
INSTITUTO CALDERA

CARA DE
INFORMAÇÃO Usando
PROJETOS ÂNCORA





áreas de
regeneração
urbana





áreas de
regeneração
urbana

Operação Urbana Consorciada

- Recuperação e preservação ambiental da sub-bacia do Arroio Dilúvio ao longo da Avenida Ipiranga;
- Programa de intervenções de infraestrutura pública e parâmetros de incentivos urbanos de forma a melhorar gradativamente a paisagem e infraestrutura urbana, impulsionando o adensamento habitacional e comercial.



áreas de
regeneração
urbana



OBRAS DE
TRANSFORMAÇÃO URBANA e
PROJETOS ÂNCORA

AV. IPIRANGA

PROJEÇÃO



OBRAS DE
TRANSFORMAÇÃO URBANA e
PROJETOS ÂNCORA



AV. IPIRANGA

PROJEÇÃO

OBRAS DE
TRANSFORMAÇÃO URBANA e
PROJETOS ÂNCORA





ICE 2022

ICE 2022
Ambiente Regulatório
Infraestrutura
Mercado
Acesso Capital
Inovacao
Capital Humano
Cultura Empreendedora

Cidade	ICE 2022	Ambiente Regulatório	Infraestrutura	Mercado	Acesso Capital	Inovacao	Capital Humano	Cultura Empreendedora
São Paulo - SP	1° - 9.29	9° - 7.17	1° - 9.45	16° - 7.03	1° - 11.98	1° - 8.53	57° - 5.83	9° - 7.49
Florianópolis - SC	2° - 8.50	7° - 7.47	10° - 7.33	10° - 7.30	8° - 6.66	3° - 8.03	1° - 8.77	11° - 7.47
Curitiba - PR	3° - 8.17	44° - 6.12	15° - 7.03	32° - 6.52	4° - 9.21	5° - 7.98	6° - 7.25	17° - 7.39
Vitória - ES	4° - 7.87	41° - 6.13	89° - 4.94	9° - 7.34	7° - 7.18	8° - 7.82	2° - 8.13	55° - 5.10
Belo Horizonte - MG	5° - 7.86	51° - 5.97	40° - 6.08	50° - 5.94	5° - 9.11	15° - 7.17	12° - 7.12	21° - 7.29
Porto Alegre - RS	6° - 7.82	46° - 6.10	4° - 7.89	31° - 6.56	3° - 9.40	9° - 7.74	9° - 7.16	26° - 7.15



13 de set de 2022

PORTO ALEGRE SOBE 4
POSIÇÕES E AGORA É A
4ª CIDADE
MAIS COMPETITIVA
DO BRASIL.

1º Barueri

2º Florianópolis

3º São Caetano do Sul

4º Porto Alegre

5º São Paulo

**Dimensão Economia:
2º lugar**

<https://municipios rankingdecompetitividade.org.br/RS/porto-alegre/geral/ranking-geral>



Somente para não esquecer...



Outro aviso de utilidade pública:

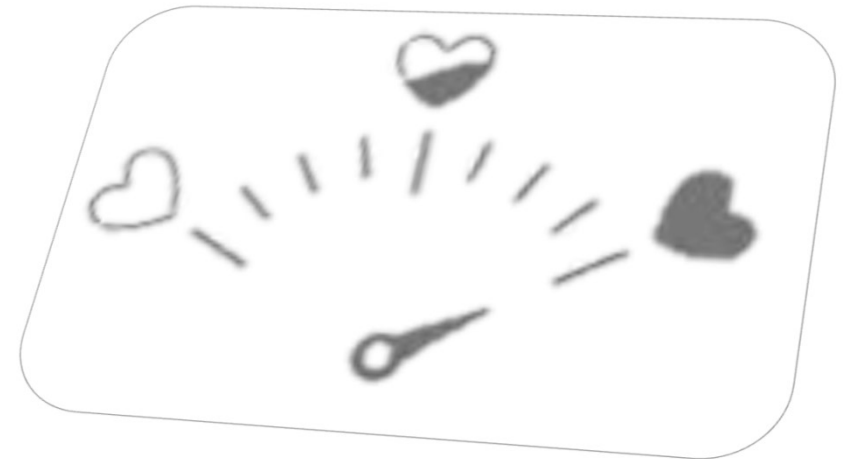
*Atitude incomoda.
Coragem incomoda.
Ousadia incomoda.
Autenticidade incomoda.
Intensidade incomoda.
Falar o que pensa incomoda.*

Solução?

Não se incomode com os outros

**Teremos dias bons e
teremos dias ruins...**

**Depois de um ruim,
virá outro dia bom.**



Paixão é o melhor combustível



Vamos transformar Porto Alegre!

Muito Obrigado!

Rodrigo Fantinel
Secretário da Fazenda

